



Deliberazione della Giunta Comunale

n. 637 del 25/10/2022

Oggetto: APPROVAZIONE REGOLAMENTO TRANSITORIO PER LE PROGRESSIONI VERTICALI FRA AREE.

L'anno duemilaventidue, addì venticinque del mese di Ottobre, alle ore 11:20 nella Residenza Comunale di Livorno, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Signori:

1	SALVETTI LUCA	Sindaco	Assente
2	CAMICI LIBERA	Vice Sindaco	Presente
3	CEPPARELLO GIOVANNA	Assessore	Presente
4	VIVIANI SILVIA	Assessore	Presente
5	GARUFO ROCCO	Assessore	Assente
6	LENZI SIMONE	Assessore	Presente
7	RASPANTI ANDREA	Assessore	Assente
8	FERRONI VIOLA	Assessore	Presente
9	SIMONCINI GIANFRANCO	Assessore	Presente
10	BONCIANI BARBARA	Assessore	Presente

Presiede l'adunanza il Vice Sindaco Libera Camici

Assiste il Segretario Generale Angelo Petrucciani

Il Presidente, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- il combinato disposto degli articoli 24 del D.lgs. 27 ottobre 2009 n. 150 e 52, comma 1- bis, del D.lgs. 30 marzo 2001 n. 165 aveva comportato di fatto l'abrogazione della disciplina delle progressioni verticali, rendendo inapplicabile la previsione dell'art. 4 del CCNL del 31/03/1999;
- con l'entrata in vigore dell'art. 22, comma 15, del D.lgs. 25 maggio 2017 n. 75 (cd. Decreto Madia) era stata nuovamente prevista la possibilità di attivare, per il triennio 2018/2020 procedure selettive per la progressione tra le aree riservate al personale di ruolo, con lo scopo di valorizzare e premiare le professionalità interne dei dipendenti dell'amministrazione comunale, pur imponendo diversi vincoli oggettivi, soggettivi e finanziari, nella considerazione che la norma in parola

presentasse carattere derogatorio rispetto al principio generale di accesso alla pubblica amministrazione mediante concorso pubblico;

atteso che nel triennio 2017/2019 l'amministrazione allora in carica riteneva di non avvalersi di tale istituto;

richiamate le deliberazioni G.C. n. 923 del 17/12/2019, C.C. n. 225 del 23/12/2019 e G.C. n. 193 del 07/04/2020 con le quali l'amministrazione, valutata la compatibilità delle progressioni verticali con i vincoli finanziari ed assuntivi, decideva per le annualità 2019 e 2020 di attivare le procedure selettive per le progressioni verticali nei limiti e nei termini dettati dalla normativa sopra citata, mediante l'individuazione dei posti riservati a ciascun area o categoria, per come di seguito dettagliati:

a) per l'anno 2019 (totale 15):

n. 12 unità di categoria C, così ripartite: n. 9 unità profilo Amministrativo; n. 3 unità profilo Tecnico;

n. 3 unità di categoria D, così ripartite: n. 2 unità profilo Vigilante; n. 1 unità profilo Informatico;

b) per l'anno 2020 (totale 8):

n. 6 unità di categoria C, profilo Amministrativo;

n. 2 unità di categoria D, profilo Amministrativo.

considerato che successivamente con Legge 28 febbraio 2020 n. 8 di conversione del Decreto Legge 30 dicembre 2019 n. 162 (c.d. Decreto Milleproroghe) veniva estesa la possibilità di attivare le procedure in parola sino al triennio 2022 (art. 1, comma 1-ter);

richiamata la deliberazione C.C. n. 163 del 30/09/2020 con cui si è proceduto alla modifica del Piano Triennale Fabbisogni del Personale (PTFP) 2020-2022;

dato atto che con deliberazione n. 432 del 8/09/2020 la Giunta Comunale aveva approvato, ai sensi dell'art. 48, comma 3, d.lgs. n. 267/2000 il "Regolamento per le progressioni verticali fra aree di cui all'art. 22, comma 15, d.lgs. n. 75/2017";

atteso che con deliberazione C.C. n. 129 del 30/06/2021 e successiva deliberazione G.C. n. 355 del 6/07/2021, in ragione della già citata proroga dell'istituto sino all'annualità 2022, si è addivenuti alla modifica del Piano Triennale Fabbisogni del Personale (PTFP) 2021-2023, prevedendo altresì nella relativa programmazione assuntiva le di seguito elencate ulteriori procedure selettive riservate al personale interno:

c) per l'anno 2021 (totale 15): - n. 15 unità categoria D, profilo Amministrativo;

d) per l'anno 2022 (totale 5): - n. 5 unità categoria B, profilo Servizi Generali;

dato atto che l'attivazione delle procedure selettive interne ad oggi è rimasta sospesa a causa dell'emergenza pandemica da Covid-19 che ha comportato, a decorrere dal marzo 2020, sia il ricorso massivo allo smart working sia, per lunghi periodi, la sospensione dello svolgimento di tutte le procedure concorsuali cui le progressioni verticali di cui all'art. 22 comma 15 d.lgs. 75/2017 erano allora equiparate;

considerato che il Decreto Legge 9 giugno 2021, n. 80 convertito con modificazioni in Legge 6 agosto 2021, n. 113, all'art. 3 ha sostituito integralmente l'art. 52 comma 1-bis del d.lgs. 165/2001, così riformulato: *"Fatta salva una riserva di almeno il 50 per cento delle posizioni disponibili destinata all'accesso dall'esterno, le progressioni fra le aree e, negli enti locali, anche fra qualifiche diverse, avvengono tramite procedura comparativa basata sulla valutazione positiva conseguita dal dipendente negli ultimi tre anni di servizio, sull'assenza di provvedimenti disciplinari, sul possesso di titoli professionali e di studio ulteriori rispetto a quelli previsti per l'accesso all'area, nonché sul numero e sulla tipologia degli incarichi rivestiti"*;

rilevato pertanto che la novazione legislativa comporta, relativamente alle progressioni verticali fra aree, il passaggio da una logica paraconcorsuale ad una procedura comparativa;

richiamate:

- la propria decisione n. 272 del 22/10/2021 con la quale la si optava, stante la permanente vigenza dell'art. 22 comma 15 d.lgs. 75/2017, per l'estensione della nuova normativa di cui al D.L. 80/2021 anche alle progressioni verticali programmate nelle annualità 2019 e 2020;

- la deliberazione C.C. n. 78 del 29/04/2022 di modifica del PTFP 2022-2024;

- la propria deliberazione n. 268 del 10/05/2022 di *“Riattualizzazione della programmazione assunzionale a seguito dell’approvazione delle variazioni nn. 2 e 3 al DUP 2022-2024- annualità 2022”* da cui risulta il seguente quadro riepilogativo ultimo delle n. 43 complessive progressioni verticali programmate:

1) per la categoria B (n.5): n. 5 unità profilo servizi generali;

2) per la categoria C (n.18):

2.1) n. 15 unità profilo amministrativo;

2.2) n. 3 unità profilo tecnico;

3) per la categoria D (n.20):

3.1) n. 17 unità profilo amministrativo;

3.2) n. 2 unità profilo vigilanza;

3.3) n. 1 unità profilo informatico.

visti come elemento di riferimento generale in assenza di specifica disciplina di dettaglio applicativo:

- il parere del Dipartimento Funzione Pubblica - Ufficio per l'organizzazione ed il lavoro pubblico Servizio per il trattamento del personale pubblico - n. 0066005 del 6/10/2021 in merito all'applicazione dell'articolo 52, comma 1-bis, del d.lgs. n. 165 del 2001, come modificato dal Decreto Legge n. 80 del 2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113 del 2021;

- il Quaderno operativo ANCI n. 34 del maggio 2022 che ha proposto una metodologia per le progressioni verticali fra aree in modo da adeguarla alle innovazioni introdotte dal D.L. n. 80/2021, fornendo precisazioni sullo svolgimento di tali procedure e una bozza tipo di regolamento da adottare;

- l'ipotesi di Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro relativo al personale del Comparto Funzioni locali per il triennio 2019-2021 siglato in data 4/08/2022;

richiamate:

- la propria decisione n. 198 del 30/08/2022 con cui l'organo esecutivo, nell'apprezzare il rapporto prot. n. 101954 del 10/08/2022 del Dirigente settore Indirizzo Organizzazione e Controllo di aggiornamento del quadro complessivo rispetto alla novazione legislativa di cui al sopracitato D.L. n. 80/2021, dava mandato al competente ufficio di procedere alla predisposizione di una bozza regolamentare per disciplinare le procedure per le progressioni verticali riservate al personale interno;

- la propria decisione n. 211 del 09/09/2022 con cui si apprezzava la bozza regolamentare trasmessa dal Settore Indirizzo Organizzazione e Controllo, dando mandato di procedere, in applicazione degli artt. 5 e 13 dell'ipotesi di CCNL Funzioni Locali 2019/2021, alla fase di confronto con le OO.SS.; atteso che nel corso degli incontri con le OO.S.S in sede di delegazione trattante è andata profilandosi una convergenza su un testo regolamentare condiviso con RSU e le OO.SS. nella versione di cui all'allegato 1 parte integrante e sostanziale del presente atto;

dato atto dell'esito positivo degli incontri in merito tenutisi dalla delegazione trattante di parte pubblica nelle date del 19/09/2022 e del 28/09/2022 con R.S.U. e le organizzazioni sindacali aziendali - CGIL, CISL, UIL, CSA (rif.to allegato 2 parte integrante non pubblicabile);

considerato pertanto necessario, per le premesse di cui sopra, l'approvazione, nelle more della definitiva sottoscrizione dell'ipotesi di CCNL Funzioni Locali 2019-2021, di un atto regolamentare transitorio per la disciplina delle procedure selettive per le progressioni fra aree che consenta lo svolgimento delle procedure relativamente alle annualità antecedenti la definitiva sottoscrizione del CCNL Funzioni Locali 2019-2021;

ritenuto il testo di regolamento di che trattasi, anche per il suo carattere transitorio, meritevole di approvazione in quanto rispondente alle esigenze di questo Ente;
dato atto che per le singole procedure sarà cura del Settore “Indirizzo Organizzazione e Controllo” predisporre i relativi avvisi di selezione per i posti da ricoprire;
ravvisata la propria competenza ai sensi dell'art. 48, comma 3, del D.lgs. n. 267/2000;
considerata la necessità di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/00, stante l'urgenza di provvedere in merito;
visti i pareri espressi ai sensi dell'art. 49 del d.lgs. n. 267/2000, che costituiscono parte integrante del presente provvedimento;

DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa e qui integralmente richiamate

- 1) di approvare, ai sensi dell'art. 48, comma 3, d.lgs. n. 267/2000, il Regolamento transitorio per la disciplina delle Progressioni Verticali fra Aree, nella versione di cui all'allegato 1 parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di disporre che con con l'approvazione del regolamento di cui al punto 1) cessa l'efficacia del “Regolamento per le progressioni verticali fra aree di cui all'art. 22, comma 15, d.lgs. n. 75/2017 approvato con deliberazione G.C. n. 432 del 8/09/2020;
- 3) di dichiarare il presente provvedimento, con separata e unanime votazione, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000;
- 4) di dare atto che la presente deliberazione viene pubblicata ai sensi della normativa vigente;
- 5) di incaricare il Settore proponente di quant'altro necessario all'esecuzione dell'atto.

Letto, approvato e sottoscritto con firma digitale:

Il Segretario Generale
Angelo Petrucciani

Il Vice Sindaco
Libera Camici