



Comune di Livorno
Nucleo di Valutazione

Componenti Nucleo di Valutazione

Dr. Riccardo Giovannetti Presidente

Dr. Marco Rossi

Dr. Alberto Romolini

Oggetto:

Misurazione e valutazione della performance 2019. Relazione sulla performance 2019: Validazione

Il Nucleo di valutazione rileva che le attività di misurazione e valutazione della performance 2019 sono state avviate il 18 febbraio 2020, con l'invito ai dirigenti della responsabile dell'Ufficio Programmazione e controllo di gestione di provvedere alla rendicontazione sintetica e puntuale degli obiettivi gestionali e anticorruzione del PEG 2019-2021, nonché di fornire la documentazione a riscontro del raggiungimento delle fasi e indicatori.

Durante il 2019 il Nucleo di Valutazione ha inoltre incaricato l'ufficio Programmazione e controllo di gestione, in qualità di struttura di supporto al Nucleo di Valutazione, di elaborare la metodologia per la misurazione delle diverse componenti del peso degli obiettivi, al fine di limitare la discrezionalità sulla base della gradazione oggettiva dei diversi elementi presi in considerazione, seguendo le indicazioni del Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance dell'Ente e la modalità già utilizzata per la valutazione del peso degli obiettivi 2018, apprezzata positivamente dalla Giunta con decisione n. 128 del 09/04/2019. La metodologia già utilizzata nel 2018 è stata variata per il 2019 relativamente agli obiettivi "Monitoraggio entrate", per i quali, in relazione alle specifiche caratteristiche degli stessi, è stato deciso di effettuare la pesatura in funzione del solo terzo fattore (Rilevanza sotto l'aspetto economico e finanziario) in relazione agli importi delle entrate gestite e alla specificità delle stesse in ordine alla loro riscossione e complessità di gestione.

Successivamente la Giunta Comunale con delibera n. 475 del 28/05/2019 ha approvato, sulla base della proposta del Nucleo di valutazione, sia la metodologia per la misurazione delle diverse componenti del peso degli obiettivi 2019, che il peso degli obiettivi 2019. Con successiva delibera n. 904 del 13/12/2019 la Giunta Comunale, sulla base della proposta del Nucleo di valutazione, ha approvato la metodologia per la misurazione e valutazione del nuovo obiettivo trasversale "2019_T900_01_PEG Promuovere Livorno città del futuro attraverso la mostra "Modigliani e l'avventura di Montparnasse", nonché il peso dei nuovi obiettivi del PEG 2019-2021 e modifiche al peso degli obiettivi variati a seguito del completamento della riorganizzazione dell'Ente.

Il Nucleo di valutazione, ai fini della determinazione del valore finale di raggiungimento degli obiettivi ha confermato anche per il 2019 la modalità tecnica già adottata nel 2018 e 2017, rappresentata dalla somma del 50% del conseguimento delle fasi e del 50% del conseguimento del valore degli indicatori, attribuendo in tal

modo il medesimo peso alle fasi e agli indicatori, come da verbale del 17.05.2019, di cui la Giunta Comunale ha dato atto nella delibera n. 475 del 28/05/2019 sopra citata.

Il Nucleo di valutazione per la validazione della Relazione sulla performance 2019 ha effettuato le attività propedeutiche verificando le rendicontazioni e carte di lavoro a riscontro del raggiungimento delle fasi e indicatori degli obiettivi ed ha incaricato l'Ufficio Programmazione e controllo di gestione di individuare gli obiettivi da sottoporre a una più approfondita verifica, da selezionare sia in relazione alla complessità che alla percentuale di raggiungimento, verificando sia obiettivi raggiunti al 100% che obiettivi raggiunti in misura inferiore. A seguito dell'esame della documentazione il Nucleo ha invitato alcuni dirigenti a rendicontare in modo più chiaro, sintetico e puntuale il risultato raggiunto già riportato negli indicatori, e ad integrare la documentazione fornita.

In data 11 giugno 2020 si è svolta una riunione online nel corso della quale sono stati verificati dettagliatamente gli obiettivi, soffermandosi in particolare su quelli che presentano raggiungimenti difformi dalle previsioni, per i quali sono state verificate le relative motivazioni.

Nel corso della riunione è emersa inoltre la necessità di aggiornare, dal valore 2,25 al valore 2,40, il peso dell'obiettivo 2019_D170_04_PEG "Monitoraggio entrate", relativo al Centro di responsabilità Ambiente e mobilità, in quanto a seguito di ulteriori verifiche, sulla base della metodologia per la determinazione del peso utilizzata nel 2019, è risultato non perfettamente allineato, per mero errore materiale, alla relativa fascia finanziaria connessa all'importo delle entrate assegnate al Centro di Responsabilità.

Il Nucleo di valutazione, concordando con la proposta dell'Ufficio Programmazione e controllo di gestione, propone alla Giunta Comunale di aggiornare, dal valore 2,25 al valore 2,40, il peso dell'obiettivo 2019_D170_04_PEG "Monitoraggio entrate", relativo al Centro di responsabilità Ambiente e mobilità.

Il Nucleo di valutazione, tenuto conto della verifica a campione effettuata e della qualità dei risultati conseguiti, raccomanda di proseguire nel percorso di perfezionamento della programmazione e rendicontazione, in relazione al miglioramento della definizione degli obiettivi e dei relativi indicatori di risultato che permangono ancora numerosi, con aggravio delle attività di verifica puntuale del grado di raggiungimento degli stessi e controllo delle carte di lavoro da parte dell'Ufficio programmazione e controllo di gestione.

Il Nucleo raccomanda inoltre di verificare in modo più puntuale gli obiettivi durante la gestione al fine di valutare il relativo stato di attuazione, procedendo all'adozione degli interventi correttivi eventualmente necessari.

Inoltre rileva come le attività di rendicontazione degli obiettivi 2019 da parte dei Dirigenti siano state molto lunghe a causa delle limitazioni imposte dal Covid 19, costituendo la maggior parte del lavoro dell'Ufficio addetto al controllo di gestione nel relativo periodo.

Il Nucleo di valutazione, esamina la Relazione sulla performance 2019, ai sensi dell'art. 14, comma 4, lett. c), del D. Lgs. n. 150/2009 approvata con delibera di Giunta Comunale n. 307/26.06.2020, valutandola positivamente ed in coerenza con il percorso di miglioramento intrapreso.

Con nota del Sindaco sono state trasmesse le proposte di valutazione del dott. Alberto Bignone, Segretario Generale dal 01/01/2019 al 19/08/2019 e della dott.ssa Maria Luisa Massai, Segretario Generale dal

20/08/2019 al 31/12/2019, elaborate secondo la metodologia già sperimentata nel 2018, correlando cioè tali valutazioni direttamente alla Relazione sulla Performance 2019, approvata con delibera di Giunta Comunale n. 307 del 26/06/2020, secondo i seguenti fattori, che determinano un valutazione media di 9,82/10,00:

1. Attività di supporto volta alla risoluzione di problematiche generali e strategiche per l'amministrazione comunale (attuazione degli obiettivi strategici riportati nel DUP);
2. Performance di Ente;
3. Grado di raggiungimento annuale degli obiettivi direttamente assegnati al Segretario Generale nel PEG 2019-2021.

Segretario Generale	Periodo	Media dei fattori
Alberto Bignone	dal 01/01/2019 al 19/08/2019	9,82
Maria Luisa Massai	dal 20/08/2019 al 31/12/2019	9,82

Il Nucleo di valutazione valuta positivamente tale proposta ritenendola corretta al fine della misurazione dei risultati conseguiti, in relazione anche alle attività di supporto volte alla risoluzione di problematiche generali e strategiche per l'Amministrazione Comunale.

Con nota del Sindaco è stata inoltre trasmessa la proposta di valutazione del Direttore Generale dott. Nicola Falleni, ai sensi della delibera di Giunta Comunale n. 514 del 25/06/2019 "Nomina del Direttore Generale ex art. 108 TUEL ed aggiornamento regole di funzionamento dell'Ente", che prevede per il Direttore Generale la corresponsione di una quota variabile riconoscibile a titolo di retribuzione di risultato, calcolata con le modalità di cui al Sistema di misurazione e valutazione della Performance in uso nell'Ente. La proposta di valutazione del Direttore Generale è stata elaborata seguendo il percorso di valutazione con i criteri già sperimentati per le valutazioni del Segretario Generale, correlando cioè tali valutazioni direttamente alla Relazione sulla performance 2019, approvata con delibera di Giunta Comunale n. 307 del 26/06/2020, che determinano un valutazione media di 9,82/10,00:

Direttore Generale	Periodo	Media dei fattori
Nicola Falleni	dal 01/07/2019 al 31/12/2019	9,82

Il Nucleo di valutazione valuta positivamente tale proposta ritenendola corretta al fine della misurazione dei risultati conseguiti, in relazione anche alle attività di supporto volte alla risoluzione di problematiche generali e strategiche per l'Amministrazione Comunale.

Il completamento del ciclo della performance prevede la valutazione dell'incarico di Vice Segretario Generale, nonché del progetto recupero evasione ICI. Questi ultimi ai sensi del punto 5.3 del Regolamento sulla Performance di cui alla Delibera di Giunta n. 72/2014 sono riconosciuti come "Istituti Premiati" per i quali è previsto siano svolte specifiche istruttorie da parte del Nucleo di Valutazione, da presentare alla Giunta per l'adozione delle determinazioni finali.

Il Nucleo procede pertanto ad esaminare i risultati delle attività compiute in ordine al recupero evasione ICI, nonché le attività della dirigente che ha svolto la funzione di Vice Segretario Generale, sulla base della documentazione prodotta e sottoposta alle considerazioni del Nucleo dall'Ufficio Programmazione e Controllo di gestione:

a. Analisi delle risultanze del lavoro svolto in ordine al recupero evasione ICI 2019.

Tale possibilità di incentivazione del personale deriva dalle combinate disposizioni di cui alla L. 662/96 (art. 3), D.Lgs 446/1997 (art. 59), CCNL del 21/05/2018 e dal vigente Contratto Decentrato Integrativo personale non dirigente dell'Ente.

Dall'esame della rendicontazione trasmessa dal Dirigente Settore Entrate, nota prot. 24861/24.02.2020, e da un approfondimento istruttorio, risulta che le somme complessivamente riscosse a titolo di recupero evasione ICI per il 2019 ammontano ad € 562.797,44 in conto residui.

Tali risultati vanno considerati alla luce tra l'altro delle previsioni del Regolamento adottato nel Comune di Livorno sulle Entrate tributarie comunali (delibera C.C. n. 50 del 31/03/2008 e successive modificazioni e integrazioni) che prevede che possano essere attivate per tale istituto contrattuale, anche per compensare le correlate posizioni di responsabilità, somme per un valore massimo del 5% di quanto riscosso.

Il trend di riscossione, come risulta dalle precedenti istruttorie del Nucleo riferite ai passati esercizi e dai dati riportati di seguito appare ridimensionato e ridotto (dato che l'ICI è stata sostituita nel 2012 dall'IMU), pur avendo incassato nel 2019, a seguito delle attività di gestione del contenzioso, un importo leggermente superiore al 2018, come affermato nella stessa relazione del Dirigente:

€ 2.870.217,41 nel 2012;

€ 2.193.792,34 nel 2013;

€ 2.306.159,91 nel 2014;

€ 833.491,76 nel 2015;

€ 618.708,98 nel 2016;

€ 595.919,06 nel 2017;

€ 532.590,60 nel 2018;

€ 562.797,44 nel 2019.

Il Nucleo da quindi atto che, tenuto conto di quanto stanziato per tale finalità e di quanto prescritto dal Regolamento sulle entrate, le somme spendibili che si prefigurano per la complessiva incentivazione dei risultati 2019 ottenuti grazie all'apporto del personale impegnato in dette attività, non possono superare in valori assoluti la somma di € 28.139,87 (pari al 5% dell'incassato), al lordo dei corrispondenti oneri.

Il Nucleo valuta positivamente i risultati raggiunti, avvalorando la proposta di destinare l'intera somma sopra citata (al netto degli oneri) per le previste incentivazioni dei risultati, secondo le modalità stabilite in sede di contratto decentrato e l'attestazione del Dirigente riguardo ai soli dipendenti impegnati in dette attività, con esclusione delle P.O. e del Dirigente stesso.

- b. Analisi delle risultanze del lavoro svolto dalla Dirigente svolgente funzioni di Vice Segretario Generale.

Si richiama la disciplina vigente nell'ente in merito alla possibilità di compenso a titolo di retribuzione di risultato per il Dirigente incaricato di tale ruolo (delibera GC 296/2013, Accordi decentrati dirigenza vigenti nell'ente, Sistema di misurazione e valutazione)

Nel corso del 2019 le attività di Vice Segretario sono state svolte dalla Dott.ssa Susanna Cenerini. Analizzando gli aspetti di maggiore rilevanza che emergono dalla nota trasmessa dalla Dirigente Dott.ssa Susanna Cenerini (prot. 66041 del 23.06.2020), che evidenziano le azioni svolte durante l'anno per il costante supporto dall'attività del Consiglio Comunale, della Giunta e del Sindaco, nonché per ogni altra occasione di sostituzione del Segretario Generale, il Nucleo ritiene che la valutazione e conseguente misura di compenso rispetto alla quota destinata dal contratto decentrato annualmente (a carico delle quote fisse per il fondo per il trattamento accessorio), analogamente agli anni passati, sia ancorabile al parametro di raggiungimento della performance di ente per il 2019, come risulta dalla Relazione sulla performance, pari a 9,28.

Infine il Nucleo di valutazione relativamente alle risultanze del controllo successivo sugli atti (ex deliberazione C.C. n. 12/2013), con riferimento ad eventuali inadempimenti di norme di legge da parte della Dirigenza che possono essersi verificati nel corso del 2019, cui far conseguire eventuali decurtazioni dalle relative retribuzioni di risultato, rileva che dalle risultanze delle relative istruttorie (note del Segretario Generale dott.ssa Massai del 20/02/2020 e del 23/06/2020) sono emerse condotte amministrative non rispondenti alla disciplina legislativa vigente. Il Nucleo di valutazione ritiene che si debba tener conto delle risultanze di cui sopra nell'ambito delle valutazioni delle performance individuali dei Dirigenti coinvolti, proposte dal Direttore Generale, e per questo lo invita a tenerne conto nella valutazione definitiva.

Dato atto di quanto sopra il Nucleo di valutazione esprime il proprio parere positivo e valida la Relazione sulla performance 2019, ex art. 10 D.Lgs 150/2009, ritenendola redatta in forma sintetica, chiara e di immediata comprensione ai cittadini e agli altri utenti finali.

Dr. Riccardo Giovannetti, Presidente

Dr. Marco Rossi, componente

Dr. Alberto Romolini, componente