CONTRATTO COLLETTIVO DECENTRATO INTEGRATIVO PERSONALE NON DIRIGENTE – TRIENNIO 2022-2024 ed anno 2021 per le progressioni economiche - CODE CONTRATTUALI ART. 12 CCDI 2022-2024

Schemi di relazione illustrativa e Schemi di relazione tecnico-finanziaria di supporto documentale per la certificazione dei contratti integrativi da parte degli organi di controllo

L'art. 40, comma 3-sexies, del decreto legislativo n. 165/2001 dispone che a corredo di ogni contratto integrativo le pubbliche amministrazioni redigono una *Relazione tecnico-finanziaria* ed una *Relazione illustrativa*, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili tramite i rispettivi siti istituzionali dal Ministero dell'economia e finanze, di intesa con il Dipartimento della funzione pubblica. Tali relazioni vengono certificate dagli organi di controllo di cui all'articolo 40-bis c. 1 del decreto legislativo 165/2001.
I principi generali ai quali ispirarsi nella redazione degli schemi di *Relazione illustrativa* e R*elazione tecnico-finanziaria* dei contratti integrativi sono rappresentati da: a) corretta quantificazione e finalizzazione dell'uso delle risorse; b) rispetto della compatibilità economico-finanziaria nei limiti di legge e di contratto; c) facilitazione delle verifiche da parte degli organi di controllo e trasparenza nei confronti del cittadino utente.
Per la realizzazione di tale adempimento è stata pubblicata la circolare n. 25/2012 della Ragioneria Generale dello Stato, con indicazione dell'articolazione delle predette Relazioni in *moduli* e *sezioni*.
La presente relazione illustrativa afferisce a due code contrattuali del CCDI 2022-2024 (rif.to art. 12: Regolamento per incentivi funzioni tecniche e Incentivi IMU-TARI).

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

Modulo 1

Illustrazione degli aspetti procedurali e sintesi delle code contrattuali art. 12 - contratto CCDI 2022/2024

Data di sottoscrizione	Preintesa: *22 febbraio 2022* Sottoscrizione definitiva:
Periodo temporale di vigenza	*Triennio 2022-2024 – per gli incentivi IMU-TARI, la decorrenza dell'istituto è riferita all'anno 2021 - conserva la sua efficacia fino alla stipulazione del successivo contratto decentrato*
Composizione della delegazione trattante	Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti): *Dirigente Settore Indirizzo, Organizzazione e Controllo, Presidente, Dr. Massimiliano Lami (dal 18/10/2019)* *Dirigente Dipartimento "Risorse, Sviluppo e Servizi Generali" e del Settore "Entrate e Revisione della Spesa" Dr. Alessandro Parlanti (dal 27/08/2021)* *Dirigente Settore Istruzione e Politiche Giovanili, componente, D.ssa Michela Casarosa (dal 26/02/2021)* Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione

		(elenco sigle): *RSU, Cgil, Cisl, Uil, Csa* Organizzazioni sindacali firmatarie (elenco sigle): *RSU, Cgil, Cisl, Uil.*
Soggetti destinatari		*Si applica a tutti i dipendenti in servizio presso l'ente di qualifica non dirigenziale, a tempo indeterminato e determinato, ivi compreso il personale comandato, distaccato o utilizzato a tempo parziale.*
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)		*Con la presente coda contrattuale al CCDI 2022-2024, a carattere normativo per quanto riguarda il successivo punto 1, e normativo/economico per il punto 2, vengono disciplinati i seguenti istituti ex. art. 7. comma 4 del CCNL 21/05/2018 triennio 2016-2018 comparto funzioni locali:* *lett. g) I criteri generali per l'attribuzione di trattamenti accessori per i quali specifiche leggi operino un rinvio alla contrattazione collettiva, previsti nelle destinazioni del fondo all'art. 68, comma 2, lett. g) e riportati nell'articolo 12 del CCDI vigente, che si sostanziano nelle:* *1) modalità e definizione dei criteri ai fini dell'erogazione degli incentivi per funzioni tecniche ex. art. 113 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;* *2) modalità di ripartizione Incentivi IMU-TARI ex. art. 1, comma 1091 della Legge 145/2018.*
Rispetto dell'iter adempimenti procedurali e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	**Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa**	È stata acquisita la certificazione dell'Organo di controllo interno: *E' stata richiesta con il supporto documentale di cui alle presenti Relazioni ed allegata parte integrante alla delibera di G.C. di autorizzazione alla sottoscrizione definitiva delle code contrattuali al CCDI 2022-2024.*
		Nel caso l'Organo di controllo interno abbia effettuato rilievi, descriverli: *Non sono stati effettuati rilievi.*
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	*È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009:* *Il Piano della Performance, o Peg – Pdo, è stato adottato per il triennio 2021/2023 con Delibera di G.C. n. 190/2021 e s.m.i.*
		È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità: *E' stato adottato con Delibera di G.C. n. 117 del 26/03/2021*
		È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009: *Vengono pubblicati sul sito "amministrazione trasparente" i dati concernenti le performance, le retribuzioni, i curricula, la contrattazione, gli aspetti organizzativi e quant'altro previsto dal D.Lgs. n. 33/2013 come modificato dal D.lgs. n. 97/2016.*
		La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6 del d.lgs. n. 150/2009?: *Il Nucleo di Valutazione provvede annualmente alla validazione delle Performance; in ultimo ha validato la*

		Relazione sulla performance con riferimento all'esercizio 2020, di cui alla delibera GC 342 del 29/06/2021 nel mese di giugno 2021 (verbale seduta Ndv del 30/06/2021).

Eventuali osservazioni:

La Giunta Comunale, con decisione n. 314 del 06/12/2021, ha autorizzato la delegazione trattante di parte pubblica alla sottoscrizione della preintesa al CCDI 2022/2024.

La sottoscrizione della pre-intesa sul decentrato 2022-2024 è avvenuta in data 13/12/2021.

In data 21 dicembre 2021 è stato definitivamente sottoscritto tra l'Amministrazione Comunale e le Organizzazioni Sindacali il Contratto Collettivo Decentrato Integrativo (CCDI) relativamente alle annualità 2022-2024, con apposita clausola di ultravigenza (art. 30). L'articolo 12 del suddetto CCDI, stabilisce quanto segue:

"Articolo 12

I criteri generali per l'attribuzione di trattamenti accessori per i quali specifiche leggi operino un rinvio alla contrattazione collettiva

(art.7 comma 4 lett. g) CCNL 21/05/2018)

1. Le parti si danno reciprocamente atto, con riferimento a quanto previsto all'art. 12 del CCDI 2021-2023, che è già stato formalmente avviato l'iter in ordine ai contenuti del Regolamento per gli incentivi per funzioni tecniche ex art.113 del D.lgs.vo 18 aprile 2016, n.50 e s.m.i.

2. Le parti convengono di approfondire le modalità progettuali, operative ed applicative per gli incentivi IMU/TARI di cui all'art.1, comma 1091 della legge 30 dicembre 2018, n.145 impegnandosi a definire la questione nei termini di cui all'art. 3, c.3."

*La scadenza del termine è quindi il **31/03/2022**.*

Con decisione n. 8 del 21/01/2022 la Giunta Comunale ha apprezzato la bozza aggiornata di regolamento incentivi funzioni tecniche, contenente i criteri da contrattare con i sindacati, alla luce della novella normativa di cui all'art. 5, comma 10, del D.L. 121 del 10/09/2021, c.d. D.L. "Infrastrutture" convertito con modificazioni nella Legge 156 del 09/11/2021, degli orientamenti giurisprudenziali della Corte dei Conti Sez. Autonomie - deliberazione della Corte dei Conti – Sezione delle Autonomie n. 16/SEZAUT/2021/QMIG del 06/10/2021 e della Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per la Toscana (deliberazione n. 83/2021/PAR del 12 novembre 2021).

La delegazione trattante di parte pubblica si è subito attivata per dare attuazione a queste due code contrattuali, e si sono svolte tre riunioni di delegazione trattante in data 17/01/2022, 31/01/2022 e 07/02/2022, nelle quali sono stati contrattati:

a) i criteri per la ripartizione degli incentivi funzioni tecniche ex. art. 113 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. criteri sui quali concordano la RSU, i sindacali confederali CGIL, CISL e UIL ed anche l'organizzazione sindacale CSA(FIALS);

b) le modalità di ripartizione fra gli uffici degli incentivi IMU/TARI di cui all'art.1, comma 1091 della legge 30 dicembre 2018, n.145, sulle quali concordano la RSU, i sindacali confederali CGIL, CISL e UIL.

Lo schema di preintesa, sulla base del quale viene redatta la presente relazione illustrativa, dà esito della conclusione del percorso di contrattazione relativamente a queste due code contrattuali, come da rapporto in A.C. prot. n. 17540/2022 del 10/02/2022.

La Giunta Comunale ha dato perciò indirizzo, con propria decisione n. 34 del 18/02/2022 di addivenire alla sottoscrizione della preintesa e la preintesa è stata sottoscritta in data 22/02/2022.

Si dà atto peraltro che le clausole contrattuali risultano adeguate alle disposizioni riguardanti la definizione degli ambiti riservati rispettivamente alla contrattazione ed alla legge, ai sensi dell'art. 65 c. 1 del D.lgs. n. 150/2009 (come da interpretazione autentica di cui all'art. 5 del D.Lgs. 141/2011), nonché ai principi di cui al Titolo III del D.Lgs. 150 riguardante la valorizzazione del merito e la selettività delle valutazioni.

Le code contrattuale al decentrato vigente, vengono quindi sottoposte alle rigorose procedure di controllo preventivo rispetto alla sottoscrizione definitiva, previste dall'art. 40-bis del D.Lgs. 165/2001, e finalizzate agli accertamenti sulle compatibilità finanziarie, sulla legittimità rispetto al quadro delle norme di legge e contrattuali, ed il rispetto dei principi meritocratici.

Modulo 2

Illustrazione dell'articolato del contratto e relativa attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale; modalità di utilizzo delle risorse accessorie; risultati attesi in relazione agli utilizzi del fondo ed all'erogazione delle risorse premiali; altre informazioni utili

2.a - illustrazione di quanto disposto dalle code contrattuali art. 12 - Contratto integrativo CCDI 2022-2024, tale da fornire un quadro esaustivo della regolamentazione di ogni ambito/materia e delle norme legislative e contrattuali che legittimano la contrattazione integrativa della specifica materia trattata – riferimento art. 7, comma 4°, lett. g) del CCNL 21/05/2018:

- *la coda contrattuale si compone di due soli articoli.* ***L'articolo 1*** *– rubricato "I criteri generali per l'attribuzione di trattamenti accessori per i quali specifiche leggi operino un rinvio alla contrattazione collettiva (art.7 comma 4 lett. g) CCNL 21/05/2018)- riferimento art. 12 CCDI 2022-2024, prevede quanto segue:*
  1. *Le parti convengono di approvare le modalità ed i criteri ai fini dell'erogazione degli incentivi per funzioni tecniche previsti nel Regolamento per gli incentivi per funzioni tecniche ex art.113 del D.lgs.vo 18 aprile 2016, n.50 e s.m.i., allegato parte integrante alla presente coda contrattuale.*
  2. *Le parti convengono di attribuire al personale del Settore "Entrate e Revisione della Spesa" gli incentivi IMU/TARI di cui all'art.1, comma 1091 della legge 30 dicembre 2018, n.145, nel rispetto delle disposizioni di legge e sulla base delle modalità di ripartizione di cui all'allegato parte integrante del Progetto Tributi - Incentivi IMU-TARI.*
  3. *Le parti convengono con la presente coda contrattuale, di ritenere superata ed abrogata la disciplina di cui all'accordo del 11/10/2013, punti 2.2.5 e 2.2.6 limitatamente alla parte relativa alla regolamentazione del progetto tributi relativo agli incentivi da recupero elusione ed evasione ICI da corrispondere ai dipendenti, divenuta ormai attività a stralcio e già compresa nelle poste di bilancio dell'ente.*
- *Articolo 2 – Clausola programmatica.*

Le parti convengono che per quanto non disciplinato dalle presenti code contrattuali al CCDI 2022-2024 continuano ad applicarsi i criteri definiti in accordi precedenti, per le parti ancora compatibili con il CCNL 21/05/2018, e di cui al CCDI 2022-2024 del 21/12/2021 relativo al triennio 2022/2024.

2.b - quadro di sintesi delle modalità di utilizzo da parte della contrattazione integrativa delle risorse del Fondo unico di amministrazione:

1) L'accordo per gli incentivi per funzioni tecniche, disciplina i criteri di riparto del fondo per i lavori e del fondo per l'acquisizione di servizi e forniture fra le figure professionali interne all'amministrazione comunale, espressamente previste dall'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.. Risultano incentivate le seguenti figure professionali, secondo percentuali diverse per quanto riguarda il fondo per i lavori (art. 14 regolamento) ed il fondo per l'acquisizione di beni e servizi (art. 18 regolamento):

- *responsabile unico del procedimento;*
- *supporto al responsabile unico del procedimento;*
- *soggetti incaricati della programmazione della spesa ai sensi dell'art. 21 del Codice;*
- *soggetti che effettuano la verifica preventiva di progettazione di cui all'art. 26 del Codice;*
- *soggetti incaricati della predisposizione e del controllo delle procedure di gara;*
- *soggetti incaricati della direzione dei lavori, direttori operativi ed ispettori di cantiere;*
- *soggetti incaricati della direzione dell'esecuzione nei contratti di appalto di servizi e forniture;*
- *soggetti incaricati del coordinamento per l'esecuzione della sicurezza;*
- *soggetti incaricati del collaudo tecnico amministrativo;*

- *soggetti incaricati del collaudo statico;*
- *soggetti incaricati della verifica di conformità;*
- *i collaboratori dei suddetti soggetti.*

Per un maggiore dettaglio, si rinvia al regolamento allegato di cui all'art. 1, c.1, della preintesa;
2) le modalità di ripartizione degli incentivi connessi al Progetto IMU-TARI, sono riportate nell'allegato di cui all'art. 1., c.2, della preintesa e sono riferite alle percentuali di partecipazione al progetto di recupero da parte degli uffici del Settore "Entrate e Revisione della Spesa" e subordinate al verificarsi di tutte le statuizioni previste dall'art.1, comma 1091 della legge 30 dicembre 2018, n.145.
Per quanto attiene gli incentivi per funzioni tecniche, la copertura finanziaria del fondo è rilevabile dalla previsione di cui all' 5-bis del D.Lgs. 50/2016, che così recita: "Gli incentivi di cui al presente articolo fanno capo al medesimo capitolo di spesa previsto per i singoli lavori, servizi e forniture". Pertanto, in applicazione delle regole previste dal principio contabile applicato di cui all'allegato n. 4/2 previsto dal D.Lgs. 118/2011 e s.m.i., punto 5.2 – Spese di personale, per come integrato dal D.M. 1 agosto 2019, per le quali si dispone che: "La copertura di tale spesa è costituita dall'accertamento di entrata di cui al periodo precedente, che svolge anche la funzione di rettificare il doppio impegno, evitando gli effetti della duplicazione della spesa.", è stato previsto apposito capitolo al momento senza stanziamento, in quanto sarà alimentato con appositi accertamenti di entrata e reversali di incasso compensative finalizzate a neutralizzarne la doppia spesa, nel rispetto dei limiti e tetti annuali individuali disposti dalla norma.
Per ciò che concerne, invece, gli incentivi IMU-TARI, si precisa, altresì, che le risorse necessarie erano state inserite negli atti di costituzione del fondo del trattamento accessorio del personale dipendente, di cui alla ultima determina dirigenziale di aggiornamento della costituzione del Fondo n. 9128 del 09/12/2021, certificata dal Collegio dei Revisori dei Conti il 14/12/2021, e che saranno oggetto di apposita reiscrizione in bilancio da reimpiego FPV non appena deliberato il riaccertamento ordinario dei residui.

2.c - gli effetti abrogativi impliciti, in modo da rendere chiara la successione temporale dei contratti integrativi e la disciplina vigente delle materie demandate alla contrattazione integrativa:
Non risulta alcun accordo precedente in materia

2.d - illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità (coerenza con il Titolo III del Decreto Legislativo n.150/2009, le norme di contratto nazionale e la giurisprudenza contabile) ai fini della corresponsione degli incentivi per la performance individuale ed organizzativa:
Parte non pertinente

2.e - illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa - progressioni orizzontali – ai sensi dell'articolo 23 del Decreto Legislativo n. 150/2009 (previsione di valutazioni di merito ed esclusione di elementi automatici come l'anzianità di servizio):
Parte non pertinente

2.f - illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale (Piano della Performance), adottati dall'Amministrazione in coerenza con le previsioni del Titolo II del Decreto Legislativo n. 150/2009:
Parte non pertinente

2.g - altre informazioni eventualmente ritenute utili per la migliore comprensione degli istituti regolati dal contratto.
Quant'altro possa essere richiesto e ritenuto utile in tal senso da parte del Collegio dei Revisori sarà prontamente fornito dagli uffici competenti. Il presupposto sulla cui base la delegazione di parte pubblica ha affrontato la trattativa è che il decentrato si incentra

essenzialmente sui criteri di ripartizione del fondo fra i vari istituti previsti dall'art. 68 del CCNL 21/05/2018, e si riferisce in particolare ai criteri di determinazione di diritti e obblighi direttamente pertinenti al rapporto di lavoro, come prescritto dall'art. 40 del d.lgs. 165/2001, secondo le norme e negli ambiti definiti dai contratti nazionali, escludendo dalla negoziazione le materie attinenti all'organizzazione degli uffici, e limitandosi essenzialmente agli aspetti concernenti il trattamento economico del personale, ex art. 45 D.lgs. 165/2001.

Il Presidente della Delegazione trattante di parte pubblica

Dr. Massimiliano Lami

(documento sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21, 2° comma, D.Lgs. 82/2005)