



Deliberazione della Giunta Comunale

n. 389 del 28/06/2022

Oggetto: APPROVAZIONE PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2022-2024.

L'anno duemilaventidue, addì ventotto del mese di Giugno, alle ore 15:25 nella Residenza Comunale di Livorno, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Signori:

1	SALVETTI LUCA	Sindaco	Presente
2	CAMICI LIBERA	Vice Sindaco	Presente
3	CEPPARELLO GIOVANNA	Assessore	Presente
4	VIVIANI SILVIA	Assessore	Presente
5	GARUFO ROCCO	Assessore	Assente
6	LENZI SIMONE	Assessore	Assente
7	RASPANTI ANDREA	Assessore	Presente
8	FERRONI VIOLA	Assessore	Presente
9	SIMONCINI GIANFRANCO	Assessore	Assente
10	BONCIANI BARBARA	Assessore	Presente

Presiede l'adunanza il Sindaco Luca Salvetti

Assiste il Vice Segretario Generale Massimiliano Lami

Il Presidente, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta.

LA GIUNTA COMUNALE

Richiamato il Decreto Legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni nella Legge 6 agosto 2021, n.113 recante “*Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l’efficienza della giustizia*” che, all’art. 6, comma 1, prevede che entro il 31 gennaio di ciascun anno le pubbliche amministrazioni, di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165, con più di cinquanta dipendenti, adottino il Piano integrato di attività e organizzazione” (PIAO), di durata triennale, nel rispetto delle vigenti

discipline di settore e, in particolare, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 e della legge 6 novembre 2012, n. 190;

Atteso che:

- il Decreto Legge 30 dicembre 2021, n. 228, convertito nella Legge 25 febbraio 2022, n. 15 recante “*Disposizioni urgenti in materia di termini legislativi*” (c.d. “Decreto Milleproroghe”) che, all’art. 1, comma 12, lett. a), punto 3), stabilisce che “*in sede di prima applicazione il Piano è adottato entro il 30 aprile 2022 e fino al predetto termine non si applicano le sanzioni previste*”;
- il comma 6-bis del citato art. 6, D.L. n. 80/2021, è stato da ultimo modificato dall’art. 7 c.1, lett. 1) del Decreto Legge 30 aprile 2022, n.36, il quale ha stabilito che, in sede di prima applicazione, il Piano integrato di attività e organizzazione è adottato entro il 30 giugno 2022;
- in sede di procedimento di conversione in legge del sopracitato DL 36/2022 - da completare entro il 29/06/2022 - il testo emendato approvato in prima lettura dal Senato della Repubblica con votazione del 23/06/2022 mantiene inalterata la previsione del 30 giugno quale termine ultimo per l'approvazione (attualmente atto n.3656 all'esame della Camera dei Deputati);

Dato atto che il PIAO, come definito all’art. 6 del D.L. 80/2021, ha lo scopo di assicurare la qualità e la trasparenza dell’attività amministrativa e migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese e procedere alla costante e progressiva evoluzione anche in materia di diritto di accesso, e definisce:

- a) gli obiettivi programmatici e strategici della performance secondo i principi e i criteri direttivi di cui all’articolo 10 del D.Lgs. n. 150/2009;
- b) la strategia di gestione del capitale umano e di sviluppo organizzativo, anche mediante il ricorso al lavoro agile, e gli obiettivi formativi annuali e pluriennali, finalizzati al raggiungimento della completa alfabetizzazione digitale, allo sviluppo delle conoscenze tecniche e delle competenze trasversali e manageriali e all’accrescimento culturale e dei titoli di studio del personale, correlati all’ambito d’impiego e alla progressione di carriera del personale;
- c) gli strumenti e gli obiettivi del reclutamento di nuove risorse e della valorizzazione delle risorse interne, prevedendo, oltre alle forme di reclutamento ordinario, la percentuale di posizioni disponibili destinata alle progressioni di carriera del personale;
- d) gli strumenti e le fasi per giungere alla piena trasparenza dei risultati dell’attività e dell’organizzazione amministrativa nonché per raggiungere gli obiettivi in materia di contrasto alla corruzione, secondo quanto previsto dalla normativa vigente in materia e in conformità agli indirizzi adottati dall’Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) con il Piano nazionale anticorruzione;
- e) l’elenco delle procedure da semplificare e reingegnerizzare ogni anno, anche mediante il ricorso alla tecnologia e sulla base della consultazione degli utenti nonché la pianificazione delle attività inclusa la graduale misurazione dei tempi effettivi di completamento delle procedure effettuata attraverso strumenti automatizzati;

f) le modalità e le azioni finalizzate a realizzare la piena accessibilità alle amministrazioni, fisica e digitale, da parte dei cittadini ultrasessantacinquenni e dei cittadini con disabilità;

g) le modalità e le azioni finalizzate al pieno rispetto della parità di genere, anche con riguardo alla composizione delle commissioni esaminatrici dei concorsi;

h) le modalità di monitoraggio degli esiti, con cadenza periodica, inclusi gli impatti sugli utenti, anche attraverso rilevazioni della soddisfazione dell'utenza mediante gli strumenti di cui al decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, nonché del monitoraggio dei procedimenti attivati ai sensi del decreto legislativo 20 dicembre 2009, n. 198;

Dato atto altresì che come definito all'art. 6 comma 7 del D.L. 80/2021 la mancata adozione del PIAO produce i seguenti effetti: è fatto divieto di erogazione della retribuzione di risultato ai dirigenti che risultano avere concorso alla mancata adozione del PIAO, per omissione o inerzia nell'adempimento dei propri compiti; l'Amministrazione non può procedere ad assunzioni di personale o al conferimento di incarichi di consulenza o di collaborazione comunque denominati; nei casi in cui la mancata adozione del PIAO dipenda da omissione o inerzia dell'organo di indirizzo politico amministrativo di ciascuna Amministrazione, l'erogazione dei trattamenti e delle premialità è fonte di responsabilità amministrativa del titolare dell'organo che ne ha dato disposizione e che ha concorso alla mancata adozione del Piano; sanzione amministrativa da 1.000 a 10.000 euro prevista dall'articolo 19 comma 5 lett. b) del Decreto Legge n. 90/2014, riferita alla mancata approvazione della programmazione anticorruzione;

Visti:

- lo schema di Regolamento da adottarsi mediante Decreto del Presidente della Repubblica, per come approvato in esame definitivo dal Consiglio dei Ministri n.80 del 26 maggio 2022, recante l'individuazione e l'abrogazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione;

- lo schema di decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano integrato di attività e organizzazione corredato del Piano-tipo per le amministrazioni pubbliche e dalle Linee guida per la compilazione (rif.ti note 22/4/2022 prot. ULM_580 e 12/5/2022 prot.ULM_FP665);

- i pareri del Consiglio di Stato n.506 del 02/03/2022 e 902 del 26/05/2022;

Richiamate la decisione GC n.89 del 15/04/2022 "*Piano Integrativo di Attività e Organizzazione (PIAO). Inquadramento giuridico-normativo. Informativa*" e la decisione GC n.110 del 06/05/2022 "*PIAO. Aggiornamento normativo*";

Dato atto che con Deliberazione del Consiglio Comunale n.250 del 22 dicembre 2021, rubricata "*Nota di aggiornamento al DUP 2022/2024. Approvazione*", in ottemperanza all'art.170 del D.Lgs. 267/2000, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022/2024 contenente gli obiettivi strategici e operativi sviluppati, in coerenza con le Linee Programmatiche di Mandato illustrate al Consiglio Comunale in data 02 agosto 2019 (rif.to Delibera CC n.122 del

02/08/2019 “*Linee Programmatiche del mandato 2019/2024*), in relazione alle missioni e ai programmi di bilancio;

Richiamati nello specifico i seguenti atti:

- 1) Piano Triennale Prevenzione della Corruzione e Trasparenza 2022-2024 approvato con deliberazione G.C. n. 34 del 28/01/2022;
- 2) Piano Operativo della Rotazione Ordinaria del personale (2022) approvato con deliberazione G.C. n. 114 del 8/03/2022;
- 3) Piano Triennale dei Fabbisogni del Personale (PTFP 2022-2024) (approvato con deliberazione C.C. n. 250 del 22/12/2021 e da ultimo modificato da deliberazione C.C. n. 78 del 29/04/2022);
- 4) Attualizzazione PTFP 2022/2024 approvata con deliberazione G.C. n.268 del 10/05/2022 "*Piano Triennale del fabbisogno di personale (PTFP) 2022-2024. Riattualizzazione programmazione assunzionale a seguito approvazione delle variazioni nn. 2 e 3 al DUP 2022/2024 annualità 2022*"
- 5) PEG-PDO 2022-2024 approvato con deliberazione G.C. n. 115 del 8/03/2022;
- 6) Piano Operativo Lavoro Agile - POLA (2021-2023) approvato con deliberazione G.C. n. 20 del 22/01/2021;
- 7) Piano triennale della formazione (rif.to decisione G.C. n.88 del 15/04/2022);
- 8) Piano per controllo della qualità dei servizi comunali 2022 (approvato con determinazione DG n.2201 del 07/04/2022;
- 9) Piano Triennale delle azioni positive 2021/2023 (approvato con deliberazione G.C. n.147 del 09/04/2021);

atteso che per quanto attiene al Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza si rende necessario procedere ad un aggiornamento in ragione del fatto che successivamente all'approvazione di cui alla sopra citata deliberazione G.C. n.34 del 28/01/2022 il Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) in data 2 febbraio 2022 approvava un Vademecum “*Orientamenti per la pianificazione anticorruzione e trasparenza 2022*” cui si ritiene in questa fase opportuno allinearci;

Ritenuto che in attesa dei necessari ulteriori interventi normativi di armonizzazione degli strumenti programmatori e di definizione di un modello tipo di PIAO, gli atti di programmazione indicati già approvati dall'Ente e sopra elencati dall'Ente possano, in un approccio di convergenza sinergica verso la piena attuazione degli indirizzi strategici di mandato, sostanzialmente assolvere alle finalità espresse dal legislatore in relazione ai corrispondenti ambiti programmatici;

Valutato dunque che il PIAO 2022/2024 possa, conseguentemente, considerarsi, in questo primo anno di applicazione, un piano di transizione che integra gli atti di pianificazione già assunti dal Comune in attuazione delle norme che regolano l'ordinamento degli Enti Locali con riguardo alle ulteriori prospettive programmatiche indicate dalle disposizioni dell'art. 6 del D.L. 80/2021;

Considerato che il sopraggiunto *Vademecum* approvato dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) relativamente al Piano Anticorruzione e Trasparenza rende necessario prefigurare un percorso di aggiornamento e conseguente nuova approvazione dell'atto;

Vista la proposta di aggiornamento del Piano Anticorruzione e Trasparenza per come elaborata dal Responsabile RPCT (allegato n.2 parte integrante);

Considerato inoltre che in materia di lavoro non in presenza la fase conclusiva, tuttora in *feri*, della stipula del nuovo CCNL Funzioni locali suggerisce di non addivenire in questa fase all'approvazione definitiva dei due regolamenti afferenti rispettivamente al lavoro agile e al lavoro da remoto nonostante l'avanzato stato di elaborazione dei medesimi per come andatosi delineando in sede di confronto sindacale sulla base delle nuove Linee guida ministeriali in materia di lavoro agile nelle Pubbliche Amministrazioni e del nuovo CCNL Comparto Funzioni Centrali triennio 2019/2021, in bozza entrambi allegati al presente atto (allegati n.3 e 4 parti integranti);

Visto il documento complessivo del PIAO elaborato per le singole sezioni che lo compongono dai rispettivi settori competenti i cui Dirigenti se ne assumono la responsabilità e ne attestano al Direttore Generale la regolarità tecnica;

Ritenuto, pertanto, di approvare il sopracitato Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2022/2024, considerando, quali parti costituenti lo stesso:

1) i seguenti atti di programmazione già approvati dall'Ente secondo il vigente ordinamento:

1.1) Piano Operativo della Rotazione Ordinaria del personale (2022) approvato con deliberazione G.C. n. 114 del 8/03/2022;

1.2) Attualizzazione PTFP 2022/2024 approvata con deliberazione G.C. n.268 del 10/05/2022 "*Piano Triennale del fabbisogno di personale (PTFP) 2022-2024. Riattualizzazione programmazione assunzionale a seguito approvazione delle variuazioni nn. 2 e 3 al DUP 2022/2024 annualità 2022*"

1.3) PEG-PDO 2022-2024 approvato con deliberazione G.C. n. 115 del 8/03/2022 e ss.mm.ii;

1.4) Piano Operativo Lavoro Agile - POLA (2021-2023) approvato con deliberazione G.C. n. 20 del 22/01/2021;

1.5) Piano triennale della formazione (rif.to decisione G.C. n.88 del 15/04/2022);

1.6) Piano per controllo della qualità dei servizi comunali 2022 (approvato con determinazione Direttore Generale n.2201 del 07/04/2022);

1.7) Piano Triennale delle azioni positive 2021/2023 (approvato con deliberazione G.C. n.147 del 09/04/2021);

2) il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022/2024 per come in questa sede, su proposta del RPCT, aggiornato a seguito dell'approvazione da parte del Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) in data 2 febbraio 2022 di un nuovo *Vademecum* "*Orientamenti per la pianificazione anticorruzione e trasparenza 2022*";

Atteso che ai sensi del comma 4 dell'art.6 del DL 80/2021 il presente provvedimento deve essere pubblicato nella Sezione *Amministrazione Trasparente* del sito internet istituzionale del Comune ed inviato al Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri per la pubblicazione sul relativo portale;

Richiamati:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267 *"Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali"*;
- il decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165 *"Norme generali sull'ordinamento alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche"*;
- il decreto legislativo 11 aprile 2006, n.198 *"Codice delle pari opportunità tra uomo e donna, a norma dell'articolo 6 della legge 28 novembre 2005, n.246"*;
- il decreto legislativo 27 ottobre 2009, n.150 *"Attuazione della legge 4 marzo 2009, n.15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza delle Pubbliche Amministrazioni"*;
- la Legge 6 novembre 2012, n.190 *"Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione"*;
- lo Statuto comunale;
- il Regolamento di contabilità di cui alla deliberazione C.C. n.161 del 26/7/2018;
- il Regolamento sul sistema di misurazione e valutazione della performance di cui alla deliberazione G.C. n.72 del 26/02/2014;

Viste:

- la deliberazione G.C. n. 514 del 24/06/2019, mediante la quale – a seguito del rinnovo del mandato amministrativo – si è provveduto ad approvare l'introduzione nell'Ente della figura del Direttore Generale, ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. n. 267/2000, nonché il riparto delle competenze in campo organizzativo tra i vari organi gestionali secondo i criteri esposti nelle tabelle di cui all'Allegato 1, parte integrante del medesimo atto, andando tra l'altro a sostituire integralmente quanto previsto da precedenti atti di organizzazione adottati in materia;
- l'ordinanza sindacale n. 204 del 27/06/2019, con la quale è stato conferito l'incarico di Direttore Generale, ex art. 108 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., con decorrenza dal 01/07/2019 e fino alla fine del mandato amministrativo, per come confermata con successiva ordinanza sindacale n. 57 del 18/03/2021;
- la Delibera G.C. n. 526 del 30/10/2020 *"Riorganizzazione dell'ente: modifica degli assetti macrostrutturali approvati con precedente deliberazione G.C. n. 175/2020"* nonché il correlato funzionigramma delle strutture organizzative di tipo dirigenziale, riapprovato da ultimo con determinazione del Direttore Generale n. 8705 del 24/11/2021;
- l'ordinanza sindacale n.18 del 01/02/2022 di nomina del Segretario Generale quale Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza;

Visto il parere di regolarità tecnica del Direttore Generale nonché il parere di regolarità contabile del responsabile finanziario, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000;

Considerata la necessità di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000, stante l'urgenza di provvedere in merito;

con votazione palese unanime, anche per quanto riguarda l'immediata esecuzione che si intende attribuire al presente atto;

DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa e qui interamente richiamate

1) di approvare il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2022/2024 (PIAO), nella versione di cui all'allegato n.1 al presente atto quale parte integrante, dando nel contempo atto che i di seguito elencati atti di programmazione, già approvati dall'Ente secondo il vigente ordinamento, sono da considerarsi parti costituenti il PIAO stesso per gli specifici ambiti di programmazione anche se non allegati alla presente deliberazione: (1) Piano Operativo Rotazione Ordinaria (DGC n.114 del 08/03/2022); (2) Attualizzazione PTFP 2022 (DGC n.268 del 10/05/2022); (3) PEG/PDO (DGC n.115 del 08/03/2022); (4) POLA (DGC n.20 del 22/01/2021); (5) Piano Triennale Formazione (DECGC n.88 del 15/04/2022); (6) Piano controllo qualità dei servizi (DETDG n.2201 del 07/04/2022); (7) Piano triennale azioni positive (DGC n.147 del 09/04/2021);

2) di dare atto che parte integrante del PIAO di cui al punto precedente è anche il nuovo Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022/2024 per come in questa sede, su proposta del RPCT, aggiornato a seguito dell'approvazione da parte del Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) in data 2 febbraio 2022 di un nuovo Vademecum "*Orientamenti per la pianificazione anticorruzione e trasparenza 2022*" (allegato n.2 parte integrante al presente atto);

3) di dare atto che eventuali successive modifiche ai singoli Piani parti integrante del PIAO 2022/2024 costituiranno automatica modifica del rispettivo Piano costituente il PIAO medesimo;

4) di adottare gli schemi di Regolamento del lavoro da remoto e di Regolamento per il lavoro agile parte integranti della presente deliberazione (allegati n.3 e n.4 parti integranti al presente atto);

5) di dare mandato al Direttore Generale affinché sovrintenda alla pubblicazione del Piano di cui al punto 1) nella Sezione *Amministrazione Trasparente* sul sito Internet istituzionale del Comune di Livorno, all'invio al Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri per la pubblicazione sul relativo portale e ne coordini il monitoraggio;

6) di dichiarare, attesa l'urgenza di provvedere, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134-comma 4 - del citato Decreto Legislativo n.267/2000 e ss.mm.ii.;

Letto, approvato e sottoscritto con firma digitale:

Il Vice Segretario Generale
Massimiliano Lami

Il Sindaco
Luca Salvetti

Contrassegno Elettronico

TIPO QR Code
IMPRONTA (SHA-256): 20381d762d386e249854ab2c7b5c48365e6b257d2665e2fedd963fee83653810

Firme digitali presenti nel documento originale

MASSIMILIANO LAMI
LUCA SALVETTI

Dati contenuti all'interno del Contrassegno Elettronico

Delibera di Giunta N.389/2022

Data: 28/06/2022

Oggetto: APPROVAZIONE PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2022-2024



Ai sensi dell'articolo 23-ter, comma 5, del D.Lgs. 82/2005, le informazioni e gli elementi contenuti nel contrassegno generato elettronicamente sono idonei ai fini della verifica della corrispondenza al documento amministrativo informatico originale. Si precisa altresì che il documento amministrativo informatico originale da cui la copia analogica è tratta è stato prodotto dall'amministrazione ed è contenuto nel contrassegno.



URL: http://www.timbro-digitale.it/GetDocument/GDOCController?qrc=a8ddda75b194f2d2_p7m&auth=1

ID: a8ddda75b194f2d2