

SPORT E IMPIANTI SPORTIVI
SOCIETA' PARTECIPATE, SPORT E IMPIANTI SPORTIVI

DETERMINAZIONE N. 2109 DEL 19/03/2026

Oggetto: PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA PER LA CONCESSIONE STRUMENTALE DELL'IMPIANTO SPORTIVO COMUNALE CAMPO DI CALCIO "TESEO TESEI" VIA VILLANI N. 16 LIVORNO. APPROVAZIONE DOCUMENTAZIONE

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- il Comune di Livorno è proprietario dell'impianto "Teseo Tesei", sito in Livorno, Via Villani n. 16;
- la Regione Toscana, con Legge Regionale 27 febbraio 2015, n. 21, integrata dalla L. R. 22 giugno 2022, n. 21, ha istituito un quadro normativo organico per promuovere lo sport come diritto sociale, culturale e di salute, riconoscendone il valore di strumento di benessere, inclusione e coesione sociale, e attribuendo agli enti locali la responsabilità di garantire un'assegnazione regolata degli impianti sportivi attraverso procedure ad evidenza pubblica che ne valorizzino la funzione civica;
- tale normativa, in armonia con i principi del diritto europeo in materia di servizi non economici di interesse generale, legittima il ricorso alla concessione strumentale per impianti sportivi privi di rilevanza economica, come quelli destinati a finalità educative, sociali e inclusive, prevedendo l'affidamento a soggetti non lucrativi, quali associazioni sportive dilettantistiche, enti di promozione sportiva, federazioni, fondazioni e altri organismi del Terzo Settore attivi nel tessuto sociale del territorio;
- il Capo IV della L. R. 21/2015 individua i soggetti ammissibili alle procedure di affidamento, definendo criteri che premiano la progettualità giovanile, l'accessibilità universale, la sostenibilità gestionale e la capacità di generare valore sociale attraverso una gestione condivisa e responsabile degli impianti sportivi, in linea con l'obiettivo di rafforzare il ruolo dello sport come leva di sviluppo comunitario;
- il Regolamento per gli impianti sportivi comunali del Comune di Livorno, che all'art. 15 ha definito le procedure di assegnazione degli impianti sportivi privi di rilevanza economica;
- l'Amministrazione Comunale intende perseguire tali finalità attraverso una gestione virtuosa dell'impianto "Teseo Tesei", sito in Livorno, Via Villani n. 16, promuovendo l'accesso inclusivo, la partecipazione attiva delle realtà associative locali e il rafforzamento del senso di appartenenza alla comunità, in coerenza con gli indirizzi strategici di promozione sportiva e sociale del Comune;

Dato atto che:

- il D. Lgs. 28 febbraio 2021, n. 38, recante *“Misure per il riordino e la riforma delle disposizioni in materia di enti sportivi professionistici e dilettantistici, nonché di lavoro sportivo”*, riconosce lo sport come attività di interesse generale con valore pubblico, educativo, sociale e inclusivo, rafforzando il ruolo degli enti locali nella promozione di pratiche sportive che rispondano ai bisogni collettivi;
- gli impianti sportivi pubblici, configurati come beni funzionali alla realizzazione di diritti collettivi, possono essere affidati in concessione strumentale ad associazioni sportive dilettantistiche prive di scopo di lucro, come previsto dall'art. 6, D. Lgs. 38/2021, in un'ottica di gestione responsabile e orientata al bene comune;
- il quadro normativo nazionale si integra pienamente con quello regionale toscano, configurando la concessione strumentale come lo strumento giuridico più idoneo per garantire una gestione degli impianti sportivi che coniughi efficienza, sostenibilità e finalità sociali, senza finalità di lucro ma con l'obiettivo di massimizzare il beneficio per la collettività;

Premesso che:

- lo sport rappresenta una dimensione fondamentale della vita sociale, culturale e urbana, riconosciuto come diritto costituzionale (art. 33, comma 6, Cost.) e come servizio pubblico essenziale da tutelare, promuovere e rendere accessibile a tutti, indipendentemente da età, condizione economica o provenienza, per favorire il benessere psicofisico e la coesione sociale;
- gli impianti sportivi comunali, parte del patrimonio indisponibile dell'Ente ai sensi dell'art. 826 del Codice Civile, sono destinati a soddisfare bisogni collettivi di natura educativa, associativa e motoria, configurando la loro gestione come un servizio pubblico locale, come ribadito dalla giurisprudenza amministrativa (ex multis: Cons. Stato, Sez. V, n. 5915/2021; TAR Lombardia, Sez. I, n. 1089/2022);
- la gestione diretta di tali impianti da parte del Comune risulta impraticabile per limiti strutturali, organizzativi ed economici, rendendo indispensabile l'affidamento a soggetti del Terzo Settore o del mondo associativo sportivo, capaci di garantire una gestione efficace, sostenibile e orientata alla massima fruizione pubblica, nel rispetto dei principi di trasparenza e imparzialità;
- il presente procedimento si inserisce nella necessità di riassegnare l'impianto in oggetto, giunto a scadenza del precedente affidamento, con l'obiettivo di assicurare continuità nella fruizione sportiva e sociale, valorizzando il ruolo dell'impianto come spazio di avviamento allo sport e aggregazione per la comunità locale;

Rappresentato che con la deliberazione della Giunta Comunale n. 120 del 24/02/2026 la Giunta Comunale ha classificato l'impianto “Teseo Tesei” come impianto privo di rilevanza economica e ha individuato quale soluzione organizzativa il perseguimento dell'interesse pubblico attraverso un progetto sociale e sportivo;

Considerato che la gestione degli impianti sportivi costituisce un servizio pubblico locale, come

previsto dall'art. 112, D. Lgs. 267/2000, e confermato dalla giurisprudenza (ex multis: Cons. Stato, Sez. V, n. 5915/2021; TAR Lombardia, Sez. V, n. 26/2024);

Considerato inoltre che:

- i servizi non economici di interesse generale sono esclusi (art. 181, comma 1 e 3) dall'applicazione della PARTE II - LIBRO IV del D. Lgs. 36/2023;
- in forza dei richiamati commi 1 e 3 dell'art. 183 D. Lgs. 36/2023 alla procedura di qua si applicano i soli principi di cui al LIBRO I – PARTE I – TITOLO I del vigente codice dei contratti ovvero gli artt. da 1 a 12 del D. Lgs. 36/2023;

Considerato infine che l'art. 6 del D. Lgs. 38/2021 (da considerare normativa “speciale” sugli impianti sportivi) prevede l'applicazione della disciplina del D. Lgs. 50/2016 (oggi D. Lgs. 36/2023);

Ritenuto tuttavia necessario pertanto rispettare (di qui la scelta per la pubblicazione di un Avviso) gli elementari principi di apertura al mercato, trasparenza, imparzialità e risultato;

Rilevato che l'impianto è classificato come impianto di tipo complementare, atto allo svolgimento di attività ludico-motorio-ricreative o attività equivalenti come definite dal Regolamento RT 42/R art 2 e come tale è destinato allo svolgimento di attività sportive non agonistiche e/o corsi di avviamento allo sport e amatoriali indicate in maniera non esaustiva:

- Attività motoria e/o sportiva di avviamento allo sport;
- Attività motoria e/o sportiva per le scuole;
- Attività finalizzata a favorire la pratica sportiva dell'età adulta e anziana, al recupero della motricità, del disagio e della disabilità ed il contrasto dell'abbandono scolastico giovanile;
- Attività ricreative varie, finalizzate alla fruizione dell'impianto sportivo anche come centro di aggregazione per la popolazione della città;
- Attività fisica finalizzata alla partecipazione sociale e culturale.

Accertato che:

- l'Ufficio Sport e Impianti Sportivi ha predisposto la documentazione necessaria per l'avvio della procedura;
- la concessione ha una durata quinquennale, al fine di garantire stabilità nella gestione e continuità nell'offerta sportiva e sociale e decorrerà dal momento della consegna dell'impianto,
- il canone annuo indicato per la presente procedura, pari a € 4.984,76 oltre IVA, come da Relazione Tecnica dell'UTP del Comune di Livorno, protocollo n. 20722 del 13 febbraio 2026, costituisce esclusivamente il canone posto a base dell'avviso pubblico;
- tale importo rappresenta pertanto il valore di riferimento iniziale e non il canone definitivo dovuto dal concessionario, il quale sarà determinato all'esito delle procedure previste dagli artt. 16 e 17 del Regolamento Sport e Impianti Sportivi;
- l'Amministrazione, in considerazione della scheda tecnica pervenuta dall'Ufficio Ingegneria strutturale ed opere d'arte stradali, edilizia sportiva, protocollo n. 35686 del 13 marzo 2026, ha

previsto in favore dell'affidatario in concessione un contributo di investimento *una tantum* a base di gara pari a € 5.000,00 per le esigenze di nuova funzionalizzazione dell'impianto;

- le risorse finanziarie necessarie risultano stanziare nel capitolo del bilancio pluriennale n. 46388 “Lavori su impianti sportivi – V.E. 31006”, PEG 2026/2028, esercizio 2026, Piano Finanziario 2.02.01.09.000;

Ritenuto per quanto sopra descritto, di porre a carico del gestore gli oneri obbligatori indicati nell'avviso pubblico approvato dal presente atto;

Considerato che nulla è dovuto a qualsiasi titolo al gestore per l'eventuale interruzione delle attività e tutti gli investimenti realizzati dall'affidatario in gestione sull'impianto resteranno di proprietà del Comune di Livorno;

Considerato che eventuali investimenti e miglioramenti apportati dall'affidatario all'impianto resteranno di proprietà del Comune di Livorno al termine della convenzione, senza diritto ad alcun indennizzo;

Richiamate le condizioni generali di uso dell'impianto e i principali oneri a carico dell'affidatario in gestione di cui all'avviso pubblico e in particolari gli obblighi relativi alla manutenzione ordinaria dell'impianto secondo cui il gestore dovrà effettuare la manutenzione ordinaria dell'intero immobile, come definita dagli articoli 1576 e 1609 del Codice Civile, dal D. M. 2 marzo 2018 e dal D. P. R. 380/2001, comprendendosi nel concetto di manutenzione ordinaria anche lo sfalcio e la cura dell'erba nelle aree pertinenziali dell'impianto;

Ravvisato necessario:

- assicurare la continuità dell'uso sportivo, sociale e collettivo del dell'impianto “Teseo Tesei”, sito in Livorno, Via Villani n. 16 , promuovendo la sua funzione di avviamento allo sport e spazio di aggregazione e inclusione per la comunità locale;
- approvare l'Avviso pubblico e indire formalmente la procedura ad evidenza pubblica, su piattaforma digitale accreditata START, nel rispetto dei principi di trasparenza, imparzialità, pubblicità e parità di trattamento, per selezionare un gestore capace di valorizzare l'impianto in chiave sociale ed educativa; in piattaforma la procedura viene gestita utilizzando il form “richiesta di preventivi” che consente una gestione “digitale” ma con un livello di semplificazione maggiore che meglio si adatta alla concessione strutturale;
- fermo restando che la presente procedura non rientra nell'ambito di applicazione del D.Lgs. 36/2023, individuare, per quanto compatibile e in via analogica rispetto al relativo assetto organizzativo:
 - il responsabile del procedimento;
 - il referente per l'esecuzione della convenzione, con funzioni di controllo e monitoraggio.

Dato atto che, ai soli fini della tracciabilità dei flussi finanziari, sulla Piattaforma dei Contratti Pubblici gestita da ANAC, sarà acquisito il Codice identificativo gara su piattaforma PCP prima di

procedere con l'aggiudicazione della concessione;

Per quanto sopra esposto:

Visti i documenti redatti dall'Ufficio:

- Modello istanza di partecipazione e dichiarazione sostitutiva (Allegato 1);
- Modello offerta gestionale redatto secondo il modello (Allegato 2);
- Modello offerta economica (Allegato 3);
- Schema di contratto di convenzione (Allegato 4);
- Scheda tecnica impianto sportivo “Teseo Tesei”, prot. n. 35686 del 13/03/2026 (Allegato 5);

Ritenuto pertanto, per quanto sopra descritto, di approvare l'Avviso e i relativi allegati e di pubblicarli sul sito istituzionale del Comune di Livorno;

Ritenuto altresì di non dover prendere in esame ulteriori eventuali manifestazioni di interesse che dovessero pervenire o al di fuori della procedura pubblica su indicata o, pur ricorrendo alla stessa, oltre il relativo termine di partecipazione;

Viste:

- l'ordinanza sindacale n. 279 del 18/07/2024 con la quale il Sindaco ha individuato nella persona del sottoscritto, il soggetto cui affidare, ai sensi dell'art. 110, comma 1, del D. Lgs. 267/2000 l'incarico di Dirigente del Settore “Società Partecipate, Sport ed Impianti Sportivi” a far data dal 01/09/2024 e fino alla scadenza del mandato amministrativo;
- la determinazione del Dirigente del Settore Società Partecipate, Sport e Impianti Sportivi n. 623 del 29/01/2025 di conferimento incarichi di Elevata Qualificazione, con la quale è stata conferita al Dott. Leonardo Zuccaro la titolarità dell'incarico di Elevata Qualificazione (EQ) “Ufficio Sport e Impianti Sportivi” con decorrenza dal 01/02/2025 per la durata di 3 anni, dunque fino al 31/01/2028;
- la determinazione del Dirigente del Settore Società Partecipate, Sport e Impianti Sportivi n. 850 del 05/02/2025 di riparto competenze e assegnazione agli Uffici del personale e delega funzioni ai titolari di incarico di Elevata Qualificazione;
- l'ordinanza n. 8 del 16/01/2024 con la quale il Sindaco ha nominato il nuovo Segretario Generale;
- l'ordinanza n. 23 del 01/02/2024 con la quale il Sindaco ha nominato il nuovo Segretario Generale quale Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza;
- l'ordinanza n. 317 del 05/08/2024, con la quale è stata confermata la nomina del Segretario Generale;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 164 del 29/09/2025 con la quale è approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026/2028, nel quale sono individuati gli obiettivi strategici per linee di mandato e gli obiettivi operativi di durata triennale per Missione e Programma relativi a ciascun centro di responsabilità;

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 247 del 19/12/2025 con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026/2028;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 248 del 29/12/2025 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2026/2028;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 1016 del 23/12/2025, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2026/2028;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 44 del 27/01/2026, con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività ed Organizzazione PIAO 2026-2028;

Dato atto che il responsabile del procedimento è il sottoscritto Dott. Enrico Montagnani e che il referente per l'esecuzione della convenzione, con funzioni di controllo e monitoraggio, è il Dott. Leonardo Zuccaro, in qualità di Responsabile dell'Ufficio Sport e Impianti Sportivi;

Dato atto:

- che non sussistono in capo al responsabile del procedimento e al referente per l'esecuzione della convenzione, con funzioni di controllo e monitoraggio, cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente e situazioni di conflitto di interesse, anche solo potenziale;
- del rispetto delle misure in materia di rischi corruttivi e trasparenza contenute nel Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO);

Visto il parere di regolarità tecnica espresso sul presente atto, come previsto dall'art. 147-bis del D. Lgs. 267/2000;

DETERMINA

1. Di approvare, per le motivazioni espresse in narrativa e qui integralmente richiamate, lo schema di avviso per la procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento in concessione dell'impianto "Teseo Tesei" posto in Livorno, Via Villani n. 16;
2. Di attivare l'avviso pubblico per la procedura ad evidenza pubblica, stabilendo nella data del **giorno 11 maggio 2026 alle ore 10:00** la scadenza per la presentazione delle relative domande di partecipazione;
3. Di prenotare, ai sensi dell'art. 183, comma 3, D. Lgs. 267/2000, l'impegno di spesa pari a € 5.000,00 previsto per la concessione, sul capitolo n. 46388 "Lavori su impianti sportivi – V.E. 31006", PEG 2026/2028, esercizio 2026, Piano Finanziario 2.02.01.09.016;
4. Di riservarsi con successivo atto di accertare le somme relative al canone.

La procedura ad evidenza pubblica, a cui si riferisce l'approvata documentazione, verrà gestita su

piattaforma accreditata digitale START della Regione Toscana ritenendo opportuno, ancorché non necessario, promuovere la digitalizzazione delle procedure; in questa piattaforma la procedura viene gestita utilizzando il form “richiesta di preventivi” che consente una gestione “digitale” ma con un livello di semplificazione maggiore che meglio si adatta alla concessione strutturale.

Di dare atto che contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR entro 60 giorni dalla pubblicazione.

La presente determinazione, è pubblicata per la durata di 15 gg. all'Albo Pretorio, come previsto dall'art. 4 del disciplinare per la gestione dell'albo online, approvato con la Deliberazione di Giunta Comunale n. 10/2012.

IL DIRIGENTE / RESPONSABILE

ENRICO MONTAGNANI / ArubaPEC

S.p.A.

Contrassegno Elettronico

TIPO CONTRASSEGNO: QR Code

IMPRONTA (SHA-256): dc98a58427ac89ed4c3e7d93c7b8fa0026faa1b646ebbf2982f048c07f97a236

Firme digitali presenti nel documento originale

ENRICO MONTAGNANI

Dati contenuti all'interno del Contrassegno Elettronico

Determinazione N.2109/2026

Data: 19/03/2026

Oggetto: PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA PER LA CONCESSIONE STRUMENTALE DELL'IMPIANTO SPORTIVO COMUNALE CAMPO DI CALCIO "TESEO TESEI" VIA VILLANI N. 16 LIVORNO. APPROVAZIONE DOCUMENTAZIONE



Ai sensi dell'articolo 23-ter, comma 5, del D.Lgs. 82/2005, le informazioni e gli elementi contenuti nel contrassegno generato elettronicamente sono idonei ai fini della verifica della corrispondenza al documento amministrativo informatico originale. Si precisa altresì che il documento amministrativo informatico originale da cui la copia analogica è tratta è stato prodotto dall'amministrazione ed è contenuto nel contrassegno.



URL: http://www.timbro-digitale.it/GetDocument/GDOCController?qrc=bd4941c88f5485c8_p7m&auth=1

ID: bd4941c88f5485c8