

**PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SULLA PROPOSTA DI BILANCIO CONSOLIDATO AL 31.12.2015 DEL
COMUNE DI LIVORNO**

1. Premessa

Il collegio dei Revisori ai sensi del combinato art.19-20 DPCM 28.12.2011 e art 239 del TUEL, ha preso in esame il bilancio consolidato del Gruppo Ente Locale del Comune di Livorno alla chiusura dell'esercizio 2015.

L'ente ai sensi dell'art.36 del decreto legislativo 23.06.2011 n 118 come modificato dal D. Lgs. 126/2014, ha aderito al sistema di sperimentazione e quindi risulta soggetto alla redazione del bilancio consolidato che rappresenti in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria, patrimoniale e reddituale della complessiva attività svolta dall'ente con l'ausilio delle proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate. In sostanza, il bilancio consolidato è lo strumento che permette di accedere al sistema informativo delle aziende oggetto del consolidamento, individuando un documento aggregato foriero di aspetti valutativi del bilancio dell'ente locale, che persegue le proprie funzioni anche attraverso soggetti terzi, quali enti strumentali e società partecipate. In particolare il bilancio consolidato è finalizzato a orientare la pianificazione e la programmazione del "Gruppo" (che si esprime con la relazione previsionale, programmatica e con i bilanci di previsione) utilizzando, attraverso il meccanismo del *follow up*, i risultati del controllo degli scostamenti e dei risultati concomitanti, ai fini della successiva attività di programmazione.

2. Area di consolidamento

Il collegio ha verificato che il bilancio consolidato del Gruppo Ente Locale sia stato redatto in ottemperanza al disposto dell'art. 19, c. 1, del D.P.C.M. 28/12/2011 (c.d. Decreto Sperimentazione) e secondo le modalità ed i criteri individuati nel "Principio applicato concernente il bilancio consolidato " (Allegato 4 al D.P.C.M.).

Per ogni aspetto non specificatamente previsto dal Principio in esame sono stati applicati (sulla base di quanto previsto dall'apposita disposizione di chiusura *ex*-paragrafo 6 del principio medesimo) i principi contabili generali civilistici e quelli emanati dall'Organismo Italiano di Contabilità (OIC).

Nel dettaglio, il principio contabile applicato stabilisce che il bilancio consolidato del gruppo di un'amministrazione pubblica disponga dei seguenti elementi distintivi:

- obbligatorio, dal 2015, per tutti gli enti di cui all'articolo 1, comma 1, del d.lgs. 118/2011, esclusi i comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti, che sono tenuti alla predisposizione di tale documento contabile a decorrere dall'esercizio 2018, con riferimento all'esercizio 2017.
- predisposto in attuazione degli articoli dal 11-bis all'11-quinquies del d.lgs. 118/2011 e di quanto previsto dal principio allegato;
- composto dal conto economico, dallo stato patrimoniale e dai relativi allegati;
- riferito alla data di chiusura del 31 dicembre di ciascun esercizio;
- predisposto facendo riferimento all'area di consolidamento, individuata dall'ente capogruppo, alla data del 31 dicembre dell'esercizio cui si riferisce;
- approvato entro il 30 settembre dell'anno successivo a quello di riferimento.

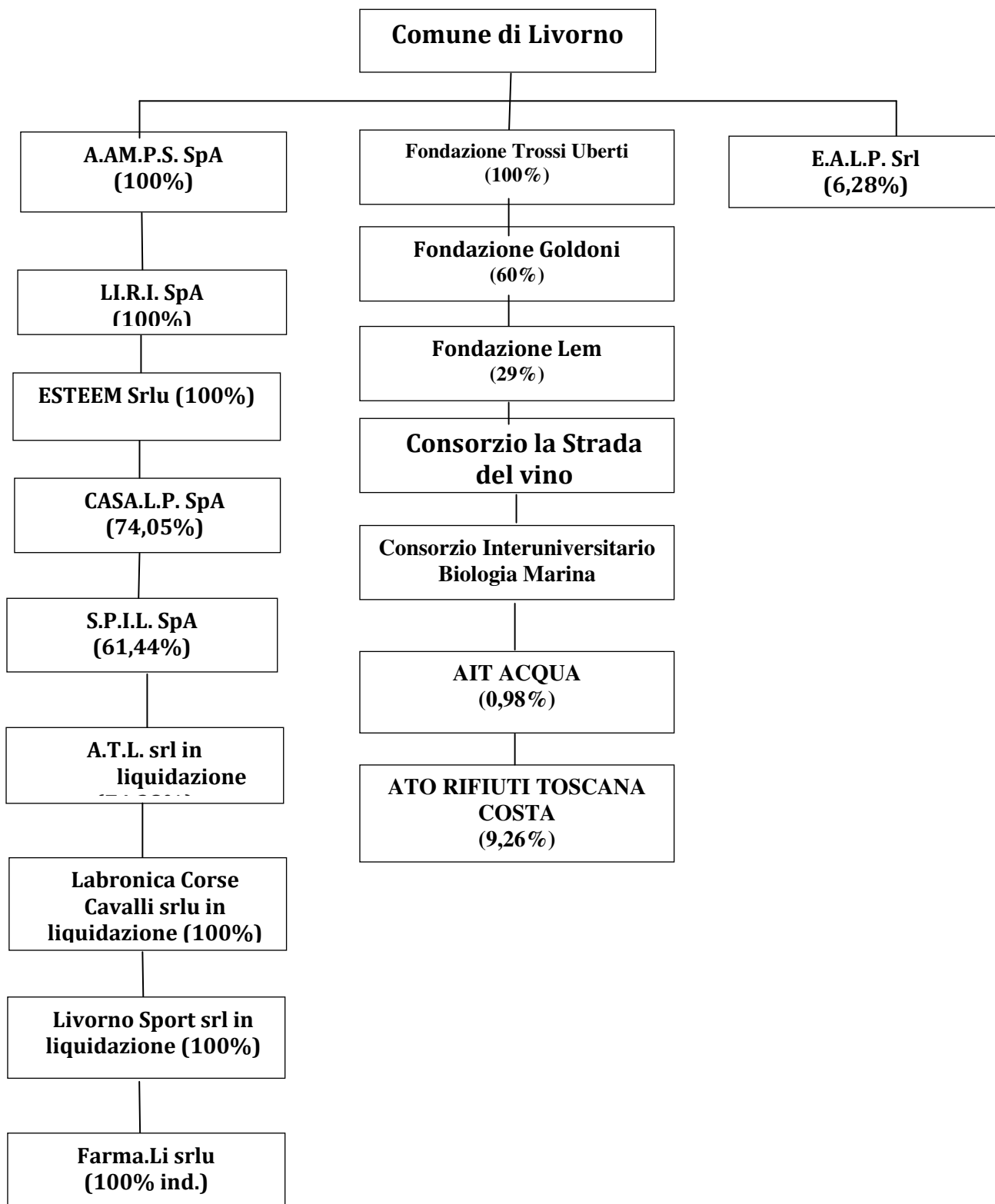
E' il terzo anno di predisposizione del Bilancio Consolidato e sono stati effettuati degli assunti tecnico – contabili necessari per armonizzare due contabilità differenti: quella dell'Amministrazione Comunale, basata sul principio della competenza finanziaria cd. "potenziata", e quelle delle società/enti partecipati, basato sul principio della competenza economico – patrimoniale.

3. Società partecipate e principi ispiratori del bilancio consolidato del Comune di Livorno

In ossequio ai principi contabili ispiratori della tecnica di consolidamento, il Comune di Livorno ha individuato quali componenti del "gruppo amministrazione pubblica":

"le società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblico affidatarie dirette dei servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione.

In tale ottica il Comune di Livorno ha provveduto ad individuare le società partecipate rientranti nel perimetro di consolidamento costituente il sotto dettagliato schema:



Dall'applicazione dei criteri definiti nel principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato è emersa la definizione del "gruppo pubblico del Comune di Livorno" che, di fatto, risulta essere già più ristretta rispetto al panorama complessivo delle società/enti partecipati dal Comune di Livorno. Tale risultato è dovuto al fatto che nel principio contabile sono contenute precise indicazioni e condizioni per l'ammissione di un ente/società all'interno del perimetro del gruppo comunale. E' opportuno infatti ricordare come le società partecipate dall'Amministrazione Comunale con una percentuale non di controllo nella quali è presente anche il privato non possono essere inserite nel cd. "gruppo" secondo i parametri di ammissione contenuti nel principio contabile.

Tenuto conto che la scadenza del Bilancio Consolidato è fissata dalla normativa nel 30 settembre dell'anno successivo a quello di riferimento, la Giunta Comunale, con deliberazione n. 447/2016 ha confermato l'elenco degli organismi che fanno parte del "gruppo pubblico del Comune di Livorno" e l'elenco degli organismi che fanno parte del perimetro di consolidamento che corrispondono a quelli inseriti nel Bilancio Consolidato per il 2014.

L'omogeneità degli organismi partecipati inseriti nel perimetro di consolidamento rispetto all'anno precedente rende, di fatto, tale documento, per la prima volta, comparabile.

La scelta degli enti e società che devono essere compresi nel Bilancio Consolidato dell'Ente è stata effettuata attraverso l'applicazione del principio dell'irrelevanza contabile il quale consente di poter "escludere" dal consolidamento gli organismi che presentano, per ciascuno dei parametri sopra indicati, una incidenza inferiore al 10% rispetto alla posizione patrimoniale, economico finanziaria del Comune di Livorno e la disposizione secondo la quale sono in ogni caso da considerarsi irrilevanti, e perciò non soggette a consolidamento, le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata.

Pertanto, l'Amministrazione ha optato per esercitare la facoltà prevista al punto 3.1 del Principio contabile di riferimento: vale a dire, l'esclusione del bilancio consolidato di un componente del gruppo quando "irrilevante" ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del

risultato economico del gruppo, laddove per irrilevanza si intende un'incidenza inferiore al 10% dei tre seguenti valori di bilancio del Comune capogruppo:

- totale dell'attivo,
- patrimonio netto,
- totale dei ricavi.

Dovendo l'irrilevanza ricorrere congiuntamente nelle tre poste di bilancio, l'Ente, svolti gli opportuni calcoli, ha individuato il perimetro di consolidamento del Gruppo Pubblico del Comune di Livorno come riportato nella tavola seguente:

Tipologia/Denominazione	Forma giuridica	% Partecipazione	Attivo	PN	Ricavi (valore produzione)	Attivo % su E.L.	PN % su E.L.	Ricavi % su E.L.	Accesso al Consolidamento	Metodo di consolidamento
Organismi strumentali										
<i>non presenti</i>										
Enti strumentali controllati										
Fondazione Trossi Uberti (*)	Fondazione	100	-	-	104.106,81	-	-	0,05%		
Fondazione Teatro Goldoni	Fondazione	60	2.654.980,57	6.407,27	3.425.236,88	0,33%	0,00%	1,68%	sì	metodo Integrale
Enti strumentali partecipati										
Fondazione Lem	Fondazione	29	Bilancio non approvato					0,00%	0,00%	
Consorzio La Strada del vino	Consorzio	-	324.127,00	37.987,00	172.926,00	0,04%	0,01%	0,08%		
Consorzio Interuniversitario Biologia Marina (CIEM)	Associazione	-	4.571.504,00	585.928,00	3.665.348,00	0,57%	0,10%	1,80%		
AIT ACQUA	Ente pubblico	0,98	93.685.264,47	3.782.419,76	18.197.963,81	11,60%	0,62%	8,92%	(**)	
ATO RIFIUTI TOSCANA COSTA	Ente pubblico	9,26	12.490.711,20	565.242,23	967.114,15	1,55%	0,09%	0,47%		
Società controllate										
AAMPS	s.p.a.	100	49.456.516,00	-196.990,00	44.168.850,00	6,12%	-0,08%	21,66%	sì	metodo Integrale
LIRI (in liquidazione)	s.p.a.	100	120.004.361,00	75.666.267,00	6.551.132,00	14,86%	12,39%	3,21%	sì	metodo Integrale
ESTEEM	s.r.l.	100	441.311,00	165.566,00	431.501,00	0,05%	0,03%	0,21%	sì	metodo Integrale
Labronica Corse Cavalli (in liquidazione)	s.r.l.	100	Bilancio non approvato					0,00%	0,00%	
Livorno Sport (in liquidazione)	s.r.l.	100	5.122,43	662,61	0,00	0,00%	0,00%	0,00%		
ATL (in liquidazione)	s.r.l.	74,38	7.362.485,00	6.848.258,00	1,00	0,91%	1,12%	0,00%		
CASA LP	s.p.a.	74,05	63.976.641,00	664.155	12.272.006,00	7,92%	0,11%	6,02%		
SPIL	s.p.a.	61,44	Bilancio non approvato					0,00%	0,00%	
Farma LI	s.r.l.	100 (indir.)	5.793.172,00	628.393,00	11.264.488,00	0,72%	0,10%	5,52%		
Società partecipate										
EALP	s.r.l.	6,28	281.393,00	35.762,00	565.747,00	0,08%	0,01%	0,28%		

(*) La Fondazione ha solo un bilancio di cassa

(**) Esclusione dal perimetro di consolidamento: partecipazione < 1%

I dati relativi alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria del Comune di Livorno, da Rendiconto della gestione 2015, con cui dovranno essere confrontati gli enti/società facenti parte del Gruppo Amministrazione Pubblica ai fini della rilevanza contabile per la definizione del perimetro da consolidare sono i seguenti:

Dati Rendiconto Comune di Livorno	2015	Limite 10%
-----------------------------------	------	------------

TOTALE ATTIVO	€ 807.710.482,84	€ 80.771.048,28
PATRIMONIO NETTO	€ 610.850.141,87	€ 61.085.014,19
TOTALE RICAVI CARATTERISTICI	€ 203.952.406,64	€ 20.395.240,66

Per l'esercizio 2015, secondo il criterio della rilevanza contabile, gli enti e le società che devono essere comprese nel bilancio consolidato sono le seguenti:

- Li.r.i. Spa
- A.AM.P.S. Spa

Ai fini del consolidamento dei conti, le società/enti inseriti nel perimetro di consolidamento, sono **AAMPS, LIRI, ESTEEM e Fondazione Goldoni** in quanto:

- ✓ **A.am.p.s.** è tra le società possedute totalmente dall'Amministrazione Comunale ed è rilevante contabilmente secondo i parametri sopra citati;
- ✓ **Li.r.i.** è tra le società possedute totalmente dall'Amministrazione Comunale ed è rilevante contabilmente secondo i parametri sopra citati e, pur essendo in liquidazione dal 6/8/2014, ha svolto attività operativa;
- ✓ **Esteem** è tra le società possedute totalmente dall'Amministrazione Comunale pur non essendo rilevante contabilmente;
- ✓ **Fondazione Goldoni** è un ente di diritto privato in controllo pubblico che ha rapporti finanziari rilevanti con l'Amministrazione Comunale pur non essendo rilevante contabilmente ai fini del Principio sul Consolidato.

Per le altre società a totale partecipazione del Comune di Livorno - Livorno sport, Labronica corse cavalli ed Atl - non sono state inserite nel perimetro di consolidamento in quanto non svolgono attività operativa.

4-Processo di consolidamento e criteri applicati

Il consolidamento del bilancio è avvenuto utilizzando il metodo integrale in quanto le società, A.AM.P.S., L.I.R.I. ed ESTEEM, ammesse al consolidamento sono classificate come società controllate nonché la Fondazione Goldoni è classificata come ente strumentale controllato. Pertanto, il principio applicato prevede, al paragrafo 4.4, che i bilanci della capogruppo e dei componenti del gruppo, rettificati secondo le modalità di seguito specificate, siano aggregati voce per voce, facendo riferimento ai singoli valori contabili, rettificati sommando tra loro i corrispondenti valori dello stato patrimoniale (attivo, passivo e patrimonio netto) e del conto economico (ricavi e proventi, costi e oneri).

Pertanto, dopo l'eliminazione delle operazioni infragruppo, l'Ente ha proceduto a sommare le voci contenute nello Stato Patrimoniale e nel Conto economico delle società/enti coinvolti nel consolidamento, con le singole rispettive voci del Rendiconto della capogruppo secondo le indicazioni contenute negli schemi del Bilancio Consolidato, allegati al principio contabile applicato per il Bilancio Consolidato 2015.

In particolare, per quanto riguarda i criteri utilizzati dall'A.C. nella redazione del bilancio consolidato si rimanda allo schema di bilancio consolidato sperimentale 2015 approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 447 del 20/09/2016.

5. SINTESI DEL BILANCIO CONSOLIDATO

Di seguito viene data dimostrazione dei principali valori economici e patrimoniali del Bilancio Consolidato 2015, come da perimetro di consolidamento di AAMPS - LIRI - ESTEEM - FOND. GOLDONI, ed in ultima analisi sono stati posti a confronto con il Bilancio Consolidato 2015, con il Bilancio Consolidato 2014:

Voci Bilancio Consolidato	2014	2015
Attività	905.482.067	894.453.117
Patrimonio netto	607.524.559	610.611.541
Fondi rischi ed oneri	4.472.941	8.460.406
TFR	3.677.860	3.893.658
Debiti	204.362.607	192.275.191
Ratei e risconti	85.444.100	79.212.321
Passività	905.482.067	894.453.117
Componenti positivi della gestione	214.505.342	218.804.082
Componenti negativi della gestione	212.618.007	204.466.497
Proventi ed oneri finanziari	-4.911.287	-4.177.306

Rettifiche di valore attività finanziarie	6.927.539	-7.129.155
Proventi ed oneri straordinari	- 2.001.985	-6.473.925
<i>Risultato economico prima delle imposte</i>	1.901.602	-3.442.801
<i>Imposte</i>	4.503.485	3.806.253
<i>Risultato economico</i>	- 2.601.883	-7.249.054

Dall'analisi del conto economico consolidato si registra al 31/12/2015 un risultato dell'esercizio negativo pari ad € - 7.249.054 causato, principalmente, dal risultato negativo del rendiconto 2015 del Comune di Livorno, fermo restando che nel risultato economico consolidato 2015 è presente anche un risultato economico negativo di pertinenza di terzi (AAMPS) che ha chiuso con una perdita di euro -3.924.285.

Conclusioni

Per quanto di competenza di questo collegio dei revisori dei conti, vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 447 del 20/09/2016, visti i pareri di regolarità tecnica e contabile rilasciati, entrambi, in data 20/09/2016 dal Dirigente Dott. Nicola Falleni, tenuto conto dei documenti formanti il bilancio consolidato dell'ente, vista la proposta di deliberazione di Consiglio Comunale n. 423 del 21/09/2016,

esprime parere favorevole

per l'approvazione del Bilancio consolidato sperimentale anno 2015 del Comune di Livorno di cui alla proposta di deliberazione di Consiglio Comunale n. 423 del 21/09/2016.

Pescia, 21/09/2016

Il Collegio dei Revisori

Dott. Andreucci Stefano

Dott. Cristina Pantera

Dott. Dringoli Marco